

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 2 lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991 nr. 34/2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 86/2014, cu modificările ulterioare, utilizatorul de de pășuni și fânețe este definit doar în legătură cu calitatea sa de crescător de animale, fiind excluși nejustificat fermierii care sunt proprietari de pășuni și fânețe, dar nu dețin animale.

	<p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 104/2015, este reglementată printre altele și schema de plată unică pe suprafață, în care se folosește expresia „utilizator de pășuni și fânețe”.</p> <p>Actul normativ menționat anterior, nu prevede posibilitatea depunerii întârziate a cererilor unice de plată și după data de 15 iunie, conform art. 13 din Regulamentului Delegat (UE) nr. 640/2014 al Comisiei din 11 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește Sistemul Integrat de Administrare și Control și condițiile pentru refuzarea sau retragerea plăților și pentru sancțiunile administrative aplicabile în cazul plăților directe, al sprijinului pentru dezvoltare rurală și al ecocondiționalității.</p>
<p>2¹. Transpunere/ creare cadru pentru aplicare legislație comunitară</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul act normativ reglementează completarea definiției utilizatorului de pășuni și fânețe, cu fermierii care nu dețin animale, dar desfășoară activități agricole specifice categoriei de folosință pășuni și fânețe, astfel încât să se evite tratarea diferențiată a fermierilor în cazul accesării de către aceștia a măsurilor din cadrul noii politici agricole commune.</p> <p>Menținerea definiției utilizatorului de pășuni și fânețe ar crea imposibilitatea accesării schemei de plată unică pe suprafață de către aproximativ 260 mii de fermieri, deținători ai unei suprafețe de 1,35 milioane hectare de pășuni și fânețe,</p> <p>Prin adoptarea prezentului act normativ se reglementează posibilitatea depunerii întârziate a cererilor unice de plată, după data de 15 iunie 2015, conform art. 13 din Regulamentului Delegat (UE) nr. 640/2014.</p> <p>Datorită completării art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015, cu alin. (4¹), prin Legea nr. 104/2015, se impune modificarea alin. (10) al aceluiași articol, în ceea ce privește dovedirea calității de fermier activ.</p> <p>De asemenea, se reglementează accesul formelor asociative de proprietate la schemele de plăți pentru suprafețele de pajiști permanente utilizate, indiferent dacă membrii acesteia dețin sau nu animale, având</p>

în vedere definiția utilizatorului de pășuni și fânețe din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 86/2014, cu modificările ulterioare.

România, ca și alte state membre, a întâmpinat dificultăți în implementarea noilor scheme de plăți, care au condus la întâzieri în demararea campaniei de depunere a cererilor unice de plată la centrele Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, iar situația astfel creată afectează posibilitatea fermierilor de a depune cererea unică de plată până la data de 15 iunie.

Până în prezent au depus cererea unică de plată aproximativ 331.000 de fermieri din cei peste un million de fermieri potențiali beneficiari ai plăților, iar perioada de timp rămasă până la data de 15 iunie ar putea fi insuficientă, datorită numărului mare al fermierilor cât și a complexității aplicației.

Trebuie avut în vedere faptul că neadoptarea în regim de urgență a măsurilor de reglementare prin prezenta ordonanță de urgență va avea ca efect inexistența unui cadru juridic național adecvat pentru depunerea întârziată a cererilor unice de plată pentru anul 2015, precum și imposibilitatea respectării calendarului stabilit prin legislația comunitară din domeniu referitor la perioada de depunere a cererilor de plată, cu impact asupra celor peste un milion de beneficiari ai acestor scheme.

De asemenea, nepromovarea prezentului act normativ în regim de urgență poate avea consecințe nefavorabile atât în plan economic, cât și în plan social, în principal prin neaccesarea în condiții optime a fondurilor alocate României pentru perioada 2015-2020, în cadrul pilonului I al politicii agricole comune, cu impact deosebit de grav asupra sectorului agricol al României, prin neexploatarea adecvată a terenurilor agricole, în special pășuni și fânețe, conducând la degradarea acestora și diminuarea sursei de hrană pentru animale.

4. Alte informații	Nu este cazul.
---------------------------	----------------

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Aplicarea măsurilor prevăzute în prezentul act normativ va permite fermierilor să-și elaboreze propriul plan de afaceri și program de dezvoltare pe termen scurt și mediu, adaptat la cerințele pieței.
2. Impactul asupra mediului concurențial	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

și domeniului ajutoarelor de stat	
3. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin aplicarea prezentului act normativ, România va deveni producătoare și exportatoare de produse de origine animală sau vegetală și va avea o contribuție semnificativă la creșterea produsului intern brut. Atât fermierii mari cât și fermierii mici, fără discriminare, sunt încurajați să practice în continuare agricultura.
4. Impactul social	Accesul tuturor fermierilor, în mod unitar și nediscriminatoriu, la măsurile de sprijin finanțate din fonduri comunitare.
5. Impactul asupra mediului	Fermierii care solicită plăți directe dezvoltă activități agricole economice cu respectarea bunelor condiții agricole și de mediu care privesc pe lângă standarde pentru protecția mediului și standarde pentru menținerea suprafețelor de pajiști. Impactul va fi deosebit de benefic pentru că are în vedere valoarea naturală a terenului, menținerea, întreținerea și utilizarea terenului în condiții de păstrare a compoziției floristice a pajiștilor care va fi un câștig pentru calitatea mediului.
6. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu are impact. Actul normativ este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor aditionale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.
7. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;

Nu este cazul.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg aranjamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a prezentului act normativ au avut loc consultări cu reprezentanți ai asociațiilor producătorilor agricoli.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 537/2015.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin afișarea prezentului act normativ pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale - www.madr.ro
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse prezentul act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 2 lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură.

PRIM - MINISTRU

VICTOR - VIORELA PONTA